

Москва

**Текущая ситуация и перспективы  
применения механизмов ГЧП для  
развития инфраструктуры на Дальнем  
Востоке и Забайкалье**



*К заседанию Комитета ТПП РФ по инвестиционной политике*

26.05.2014

*Руководитель аналитической  
группы Комитета ТПП РФ по ГЧП*  
**М.В. Ткаченко**



# Что такое государственно-частное партнерство?

## Основные признаки ГЧП:

Долгосрочный  
характер

Договорное  
оформление

Разделение  
рисков

Инвестиции частной  
стороны

**Предмет ГЧП** – отношения по поводу строительства (реконструкции, модернизации), эксплуатации и управления объектами инфраструктуры

## Основные подходы

Объект инфраструктуры является  
самостоятельным объектом  
инвестирования

Объект инфраструктуры связан  
с производственным  
инвестиционным проектом



Концессии, СГЧП

Квази-ГЧП

Концессии, СГЧП,  
квази-ГЧП

Меморандум,  
прямое бюджет. участие



# Законодательная основа ГЧП в РФ

**Федеральный закон № 115-ФЗ от 25.07.2006 «О концессионных соглашениях»**

**Постановления Правительства РФ, устанавливающие типовые формы концессионных соглашений в отношении объектов по отраслям:**

- объектов железнодорожного транспорта
- автомобильных дорог и инженерных сооружений транспортной инфраструктуры,
- морских и речных судов;
- морских и речных портов;
- метрополитена и другого транспорта общего пользования
- и других объектов.

**Проект ФЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»**

**65 действующих региональных законов об участии субъекта Российской Федерации в ГЧП (на Дальнем востоке есть у: ЕАО, Амурской обл., Забайкальского края, Камчатского края, Бурятии)**

**4 закона об участии субъекта РФ в ГЧП на стадии рассмотрения региональными органами законодательной власти (в том числе, новая редакция в Саха-Якутия)**



# Статистика применения ГЧП в РФ\*

Формы реализации ГЧП проектов



**Всего – 131 проект в РФ**

Стадии реализации ГЧП проектов

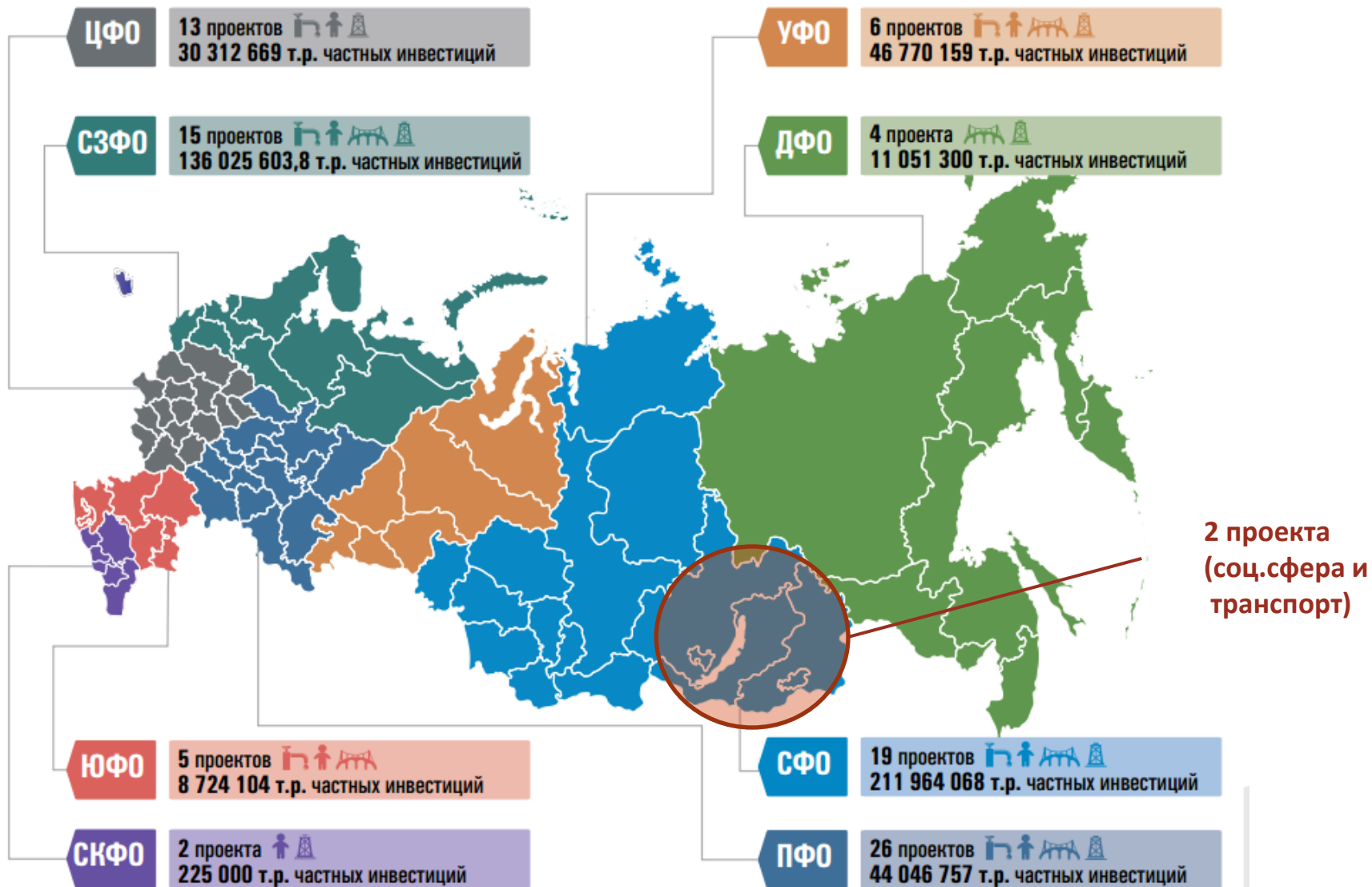


При оценке проектов, находящихся на стадии «приостановленный», использовался понижающий коэффициент

\* - на основании Рейтинга регионов ГЧП-2014, формируемого ежегодно Центром развития ГЧП, совместно с ТПП РФ



# Проекты ГЧП в федеральных округах





# Проекты ГЧП на Дальнем Востоке и Байкальском регионе

| Наименование проекта   | Субъект РФ                   | Форма реализации ГЧП проекта   | Срок реализации | Стоимость (тыс. руб.) | Частный партнер                                   | Обязательства частного инвестора (тыс.руб.) | Мощность проекта |
|--|------------------------------|--------------------------------|-----------------|-----------------------|---|---|------------------|
| Реконструкция и эксплуатация автомобильной дороги "Введенковка-Февральск-Экимчан" (км 303-495)   | Амурская область             | Региональный закон             | 2012 - 2020     | х                     | ООО "Албынский рудник" и ООО "Маломырский рудник" | 2 858 329,00 руб.                           | 168 км           |
| Строительство железнодорожного моста через Амур  | Еврейская автономная область | Госзакупка с отсрочкой платежа | 2014 - 2017     | 7 730 000 – 9 000 000 | ООО "Рубикон"                                     | 6 000 000                                   | 21 млн тонн/год  |
| Реконструкция котельной №1 Петропавловск-Камчатского городского округа                           | Камчатский край              | Концессия                      | 2012 - 2025     | 1 336 500             | ОАО "Камчатскэнерго"                              | 1 336 500                                   | 24,7 Гкал        |
| Строительство и реконструкция систем энергообеспечения, Курильский район, остров Итуруп          | Сахалинская область          | Концессия                      | 2013 - 2018     | 856 471               | х   | 856 471                                     | х                |
| Строительство трех детских садов (в г. Чита, г. Борзя, пгт. Карымское)                           | Забайкальский край           | Региональный закон             | 2013 - 2016     | 570 098               | ОАО "Российские железные дороги"                  | 285 048                                     | х                |
| Развитие аэропортовой инфраструктуры на территории действующего международного аэропорта Иркутск | Иркутская область            | Концессия                      | 2014 - 2017     | 3 165 600,00          | х   | 2 127 100,00                                | х                |



# Место регионов Дальнего Востока и Байкальского региона в Рейтинге регионов ГЧП-2014

| Место | Субъект РФ                   | Общий рейтинг | Н    | О   | П   |
|-------|------------------------------|---------------|------|-----|-----|
| 1     | Санкт-Петербург              | 73,9%         | 8,4  | 3,4 | 10  |
| 2     | Республика Татарстан         | 70,6%         | 8,1  | 2,8 | 10  |
| ...   | ...                          | ...           | ...  | ... | ... |
| 26    | Иркутская область            | 41,0%         | 5,7  | 0,1 | 6   |
| 37    | Сахалинская область          | 35,7%         | 5,4  | 0,7 | 4   |
| 48    | Амурская область             | 31,4%         | 6    | 0,5 | 2   |
| 55    | Магаданская область          | 27,6%         | 5,4  | 0,0 | 2   |
| 61    | Забайкальский край           | 24,9%         | 3,6  | 0,5 | 3   |
| 63    | Камчатский край              | 24,1%         | 4    | 0,7 | 2   |
| 69    | Республика Бурятия           | 20,0%         | 2    | 0,0 | 4   |
| 73    | Хабаровский край             | 16,6%         | 1,15 | 0,0 | 4   |
| 74    | Республика Саха (Якутия)     | 15,8%         | 0,9  | 0,1 | 4   |
| 76    | Приморский край              | 15,8%         | 0,95 | 0,0 | 4   |
| 79    | Еврейская автономная область | 14,2%         | 1,8  | 0,3 | 2   |
| 83    | Чукотский автономный округ   | 6,0%          | 0    | 0,0 | 2   |

*Рекомендуется формирование мер по привлечению инвесторов*

*Рекомендуется развитие НПБ и реализация пилотных проектов*

*Рекомендуется формирование политики в отношении ГЧП*

**Н** Уровень развития нормативного регулирования ГЧП в субъекте РФ

**О** Опыт реализации ГЧП проектов в субъекте РФ

**П** Уровень инвестиционной привлекательности субъекта РФ



# Место ГЧП в системе стратегического планирования развития макрорегиона

Условие успешной реализации *Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года* – комплексное, системное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах **ГЧП** в реализации ключевых инвестиционных проектов, в первую очередь на территории опережающего экономического роста

## Приоритетные направления использования технологий ГЧП:

- образование, в т. ч. начальное и среднее профессиональное
- социальное обслуживание населения
- развитие ОЭЗ туристско-рекреационного типа
- ЖКХ, жилищное строительство и реконструкция инженерных сетей
- транспортная инфраструктура (*в частности, строительство к 2015 году аэропорта в пос. Витим для приема самолетов 1-го класса*)
- энергетика
- отрасли промышленности (*машиностроительная, рыбообрабатывающая, горнодобывающая, металлургическая*)
- агропромышленный комплекс (*в частности, формирование аграрно-промышленных кластеров, строительство зерновых терминалов*)





# Показатели инфраструктурных разрывов в макрорегионе (по отраслям)

## Дошкольное образование

(численность детей, стоящих на учете для определения в ДОУ в 2012 году):

- **Иркутская область** (73989 чел.)
- **Приморский край** (43404 чел.)

## Теплоэнергетика

(потребность в объеме тепловой энергии для отпуска населению):

- **Забайкальский край** (17319,6 тыс. Гкал)
- **Иркутская область** (15501,5 тыс. Гкал)

## Физическая культура и спорт

(потребность в плоскостных сооружениях):

- **республика Саха (Якут.)** (1567739 кв.м.)
- **Приморский край** (1592040 кв.м.)

(потребность в спортивных залах):

- **Иркутская область** (476 582 кв.м.)
- **Приморский край** (404 291 кв.м.)

(потребность в бассейнах):

- **Иркутская область** (161 470 кв.м. зеркала воды)
- **Приморский край** (133 485 кв.м. зеркала воды)

## Приоритетными отраслями для применения ГЧП в регионах могут быть:

1. **Иркутская область** – социальная, транспортная и энергетическая инфраструктура
2. **Забайкальский край** – энергетическая инфраструктура и ВКХ
3. **Приморский край** – транспортная и социальная инфраструктура
4. **республика Саха (Якутия)** – социальная и энергетическая инфраструктура

*Для более точной приотизации необходимо отдельное глубокое исследование*



# Проект ФЗ «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона»

**«ГЧП – ключевой механизм реализации проектов развития макрорегиона»**

## Государственно-частное партнерство:

*взаимодействие публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании заключенного по результатам соглашения о ГЧП, направленного на привлечение в экономику частных инвестиций на повышение качества, а также на обеспечение доступности предоставляемых услуг населению, в соответствии с которым частный партнер и публичный партнер принимает на себя обязательства, предусмотренные нормами ФЗ*

## Основные недостатки проекта ФЗ в сфере ГЧП:

- ❖ нормы связанные с ГЧП дублируют, либо противоречат проекту ФЗ о ГЧП
  - ❖ порядок отбора инвестиционных проектов для реализации на условиях ГЧП не учитывает принципов бюджетной эффективности и бюджетной обеспеченности
  - ❖ особенности применения механизмов ГЧП при реализации:
    - ✓ инвестиционных проектов комплексного развития территорий
    - ✓ проектов в геологии и недропользовании
- противоречат проекту ФЗ о ГЧП и определению ГЧП
- ❖ налоговые льготы охватывают не весь перечень видов инфраструктуры для ГЧП-проектов



# Проект ФЗ «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона»

## Проектом Закона предусмотрен ряд норм, способствующих реализации ГЧП проектов на территории макрорегиона:

- Планируется создание **Инвестиционного фонда макрорегиона**, расходы из которого будут в т.ч. направлены на обеспечение возврата привлеченных в инфраструктурные проекты на условиях ГЧП средств частных инвесторов
- Для ОЭЗ предусматриваются **расширенные механизмы финансирования создания инфраструктуры ОЭЗ** на условиях ГЧП с учетом возврата (полного или частичного) объема средств, вложенных частным инвестором в создание и (или) развитие указанной инфраструктуры
- Установление порядка **компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ** макрорегиона при предоставлении налоговых льгот при реализации инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета
- **Налоговые льготы (но не для всех возможных проектов):**
  - освобождение от уплаты налога на имущество организаций
  - возможность снижения региональной части налога на прибыль на период реализации инвест.проекта
  - освобождение реконструируемых действующих предприятий от уплаты налога на имущество

**+ Долгосрочное тарифное регулирование**



# Предложения по развитию механизмов ГЧП на территории макрорегиона

**Минвостокразвития нужно взять на себя функцию методологической поддержки развития ГЧП в макрорегионе, в частности:**

- 1 Разработать инвестиционную стратегию развития макрорегиона до 2030 года, в том числе, предусмотрев в ней раздел, посвященный ГЧП, в котором обозначить:
  - приоритетные отрасли для ГЧП в регионах;
  - системны меры развития институциональной среды в сфере ГЧП;
  - направления поддержки и продвижения портфеля проектов.
- 2 Разработать организационно-правовой схемы развития системы региональной авиации и аэропортов макрорегиона, а также региональной дорожной инфраструктуры с использованием механизма ГЧП (совместно с ГК «Автодор»)
- 3 Разработка плана мероприятий («дорожную карты») по внедрению и расширению практики использования механизмов ГЧП в макрорегионе
- 4 Разработка порядка подготовки соглашений о ГЧП, а также организации процедуры отбора частного партнера для реализации проектов ГЧП

*Для централизации методического и организационного содействия в реализации проектов на принципах ГЧП в структуре Министерства необходимо создать специализированной структурное подразделений – управление ГЧП*



# Предложения по развитию механизмов ГЧП на территории макрорегиона

## Иные меры, направленные на повышение привлекательности ГЧП в макрорегионе (требуют дополнительной проработки):

- 1 Возможность применения ускоренной амортизации основных средств, создаваемых в рамках проектов ГЧП, в течение срока реализации ГЧП проекта
- 2 Создание специального налогового режима, включающего комплекс мер по налоговому льготированию частных партнеров ГЧП проектов (по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, налогу на добавленную стоимость, земельному налогу), посредством внесения изменений в проект ФЗ «Об особых условиях ускоренного развития...»
- 3 Апробация инструмента Tax Increment Financing («финансирование налоговых приращений») на примере ГЧП проектов в макрорегиона и дальнейшее внедрение в налоговую систему РФ в случае его успешной реализации
- 4 Применение «дедушкиной оговорки» для проектов ГЧП реализуемых в макрорегионе
- 5 Единый центр тарифного регулирования – создание РЭК макрорегиона
- 6 Наделение Госкомпании развития Дальнего Востока и Байкальского региона полномочиями выступать публичным партнером по отдельным видам проектов ГЧП (по аналогии с ГК «Автодор»)